

## ZÁPIS Z ŘÍDICÍHO VÝBORU NÁRODNÍHO PLÁNU OBNOVY (NPO)

**Datum:** 9. března 2022, 10:00-12:00

**Místo konání:** Na Františku 32, 110 15 Praha, místnost 239

**Předsedající:** předsedkyně Řídicího výboru NPO

---

Ministerstvo průmyslu a obchodu uspořádalo dne 9. března 2022 jednání Řídicího výboru Národního plánu obnovy za účelem projednání a informování o aktuálním dění ve vybraných oblastech týkajících se Národního plánu obnovy.

### ÚČASTNÍCI:

1. Předsedkyně Řídicího výboru (Ministerstvo průmyslu a obchodu)
2. Výkonný místopředseda výboru (Ministerstvo průmyslu a obchodu)
3. Ministerstvo průmyslu a obchodu – Delivery Unit

### Za vlastníky komponent

- |                |  |
|----------------|--|
| 1. Zástupkyně  | (Ministerstvo kultury)                         |
| 2. Zástupce    | (Ministerstvo průmyslu a obchodu)              |
| 3. Zástupkyně  | (Ministerstvo zdravotnictví - MZD)             |
| 4. Zástupce    | (Ministerstvo životního prostředí - MŽP)       |
| 5. Zástupkyně  | (Ministerstvo pro místní rozvoj)               |
| 6. Zástupkyně  | (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy) |
| 7. Zástupce    | (Ministerstvo práce a sociálních věcí - MPSV)  |
| 8. Zástupce    | (Ministerstvo průmyslu a obchodu)              |
| 9. Zástupce    | (Ministerstvo průmyslu a obchodu)              |
| 10. Zástupkyně | (Ministerstvo zdravotnictví)                   |
| 11. Zástupkyně | (Ministerstvo spravedlnosti - MS)              |
| 12. Zástupkyně | (Ministerstvo pro místní rozvoj)               |
| 13. Zástupce   | (Ministerstvo financí)                         |
| 14. Zástupce   | (Úřad vlády - ÚV)                              |

## PROGRAM JEDNÁNÍ

1. Úvodní slovo předsedkyně Řídicího výboru Národního plánu obnovy;
2. Rekapitulace mise EK v ČR;
3. Představení aktuálního stavu Národního plánu obnovy, harmonogramu prací a dalších jednání s Evropskou komisí;
4. Informace o metodických dokumentech;
5. Informace o připravovaném usnesení vlády ČR;
6. Diskuze a různé.

## ÚVOD

Řídicí výbor Národního plánu obnovy (dále také jen „ŘV-NPO“) zahájila paní **předsedkyně** Řídicího výboru. Předsedkyně výboru sdělila způsob, jakým způsobem bude jednání probíhat krátce zmínila, že již v úvodu bylo několik dotazů týkajících se, zda by NPO mohl reagovat i na aktuální dění na Ukrajině. K tomu uvedla, že pravděpodobně tato situace nebude řešena formou NPO, ale EK na situaci zareaguje nejspíše jinou platformou. Zástupkyně MPO-DU přítomné informovala o tom, že z důvodu pořízení zápisu bude jednání zaznamenáno a poprosila přítomné o vyjádření souhlasu, popř. nesouhlasu. Přítomní vyjádřili souhlas s pořízením audio záznamu. Následně paní předsedkyně předala slovo panu místopředsedovi.

## REKAPITULACE HIGH LEVEL MISE EK V ČR A INFORMACE O PŘIPRAVOVANÉM USNESENÍ VLÁDY ČR

Na úvodní slova paní předsedkyně navázal pan místopředseda ŘV-NPO, který podal stručnou informaci o aktuálním dění v Národním plánu obnovy zejména o proběhlé inventuře NPO a High-level misi Evropské komise do ČR k NPO (dále také jen „mise EK“).

Pan místopředseda uvedl, že mise EK proběhla dle očekávání, tedy tak, že ze strany EK je kladen důraz na aktuální realizaci všech milníků a cílů (dále také jen „M/C“), které jsou naplánovány zejména do poloviny roku 2023, dále je ze strany EK kladen velký důraz na první žádost o výplatu finančních prostředků – splnění definovaných milníků a cílů v první výplatě, zejména 8 přidanych klíčových milníků a na změnu zákona o skutečných majitelích. V případě, že výše uvedené bude ze strany ČR úspěšně plněno, je možné, že ČR budou umožněny případné změny NPO. S tím souvisí i navýšení alokace o cca. 13 mld. Kč, které bude podmíněno tím, že budeme plnit výše uvedené.

V rámci inventury NPO dle zaslaných zpráv došlo k rozdělení komponent NPO do 3 skupin; z čehož 67 % M/C je bez požadavku na změnu CID (event. posun 3-6 měsíců), 15 % M/C má požadavek na navýšení či úpravu objemu finančních prostředků na realizaci (vč. českých komponent) a 18 % M/C má zásadní požadavky na změnu CID (posun termínů splnění, snížení hodnot, změny popisu atd.). CID a popis jednotlivých M/C včetně termínů plnění je pro nás závazný a aktuálně není možné jej měnit. Je tedy nutné s ním pracovat tak jak je, a pokusit se zvrátit tato rizika u výše jmenovaných skupin 2 a 3.

Pan místopředseda dále uvedl, že na základě dohody s panem ministrem za MPO, bude na vládu předložen materiál v režimu zkráceného připomínkového řízení. Obsahem tohoto usnesení je zejména požadavek na stanovení 1 kontaktní osoby odpovědné za koordinaci uvnitř jednotlivých resortů. **Roztříštěnost implementace na resortech si žádá stanovení 1 osoby odpovědné za koordinaci uvnitř každého resortu.** Tato osoba bude hlavním komunikačním kanálem mezi jednotlivým rezortem a MPO-DU, komunikace by měla probíhat na 2týdenní bázi. Komunikace na úrovni ministrů by měla probíhat cca jednou za 2 měsíce, tak aby mohly být včas identifikovány případné problémy s implementací NPO. Realizace NPO je prioritou zejména z důvodu omezeného času na celou realizaci, a z toho důvodu je dalším bodem připravovaného usnesení úkol pro ministry MF a MPO, týkající se zajištění financování NPO (dodatečné finanční zdroje na DPH, růst cen, inflace, financování implementace komponent, které nejsou financovány z RRF (EU), zajištění personálních kapacit atp.).

V dalším bodu informoval pan místopředseda VK o navýšení obálky členského státu, které je spojené s tzv. „update“ CID. Toto navýšení bude probíhat v letošním roce a předběžný odhad je 580 mil. EUR. EK doporučuje zaměřit se v rámci tohoto updatu zejména na přidání reforem, zelených a souvisejících s CSR. VK by tomuto měli věnovat zvýšenou pozornost a připravovat si náměty na potenciální dofinancování v podobě 4 stránek, kde bude popsáno, co by se mělo podpořit, jak by se to mělo podpořit a následné stanovení M/C. Důležité je, aby v rámci této přípravy byly navrhovány zejména reformy (není nutná reforma na úrovni zákona). Následně bude ze strany MPO-DU uděláno shrnutí, které bude neformálně komunikováno s EK a následně bude předloženo ministrům s doporučeními EK. EK by preferovala, aby reformy byly v souladu s Country Specific Recommendations a Green Deal, kde EK vidí nedostatek reforem v rámci českého NPO.

**Zástupce MŽP** vznesl dotaz, zda je nutné, aby se jednalo o nové aktivity/komponenty/sub-komponenty, nebo zda bude možné využít na pokrytí stávajících alokací – tedy požádal o podrobnější definici rozdělení 13 mld. Kč.

Na dotaz pan místopředseda zareagoval tak, že za MPO-DU nevidí problém v tom, aby bylo využito i na stávající M/C, ale opět zdůrazňuje nutnost zakomponování nových reforem. K tomu dodává paní zástupkyně MPO-DU, že EK vidí český NPO jako málo ambiciózní z hlediska reforem a v podstatě nám EK sdělila, že je navýšení obálky úzce spojeno s novými reformami. Zatím však EK nezveřejnila žádný guideline, jakým způsobem by mělo přerozdělování finančních prostředků probíhat.

O slovo se přihlásil **zástupce za ÚV** s tím, že by rád k tomuto procesu podal základní informace. Jedná se o jednorázový proces, který je stanovený v nařízení RRF – aktualizace update Council Implementing Decision – odlišuje se od změny, která může proběhnout v jiném čase, toto je jednorázový proces, který se bude týkat prakticky všech členských států. V červnu budou známy dopočty grantových obálek jednotlivých států (některým státům se sebere, některým se přidá) dle složitého výpočtu grantových obálek srovnání vývoje HDP členského státu versus průměru EU za minulý rok. V ČR HDP nerostlo, tak jak byla původní prognóza, takže si ČR v rámci NPO polepší cca o 580 mil. EUR a může podat aktualizovaný NPO, na základě toho proběhne podobný proces jako při prvotním schvalování Council

Implementing Decision, Prováděcího rozhodnutí Rady, tj. předložené plány, na základě toho EK předloží Radě aktualizovaný Council Implementing Decision, který je následně schvalován Radou. Ke schválení by mohlo dojít v době českého předsednictví (pravděpodobně říjen/listopad 2022). EK k tomuto procesu zatím nevydala žádný guidance, očekáváme, že tyto informace teprve budou k dispozici, základ tohoto procesu je však popsán v Nařízení. Tento proces bude mít i neformální složku – neformální konzultace s EK o tom, k čemu bychom chtěli dodatečné zdroje využít, definice milníků a cílů (resp. definice změny). Z hlediska obsahu hodnotí EK český NPO jako **málo ambiciózní co do množství reforem**, tzn. že ze strany EK bude velký tlak, aby aktualizovaná verze NPO obsahovala **silnější reformní složku**. Legislativní změny jsou v rámci kalkulace za nula, avšak ta investiční část bude podmiňována složkou reformní. Co se týká skladby aktualizovaného NPO (vytváření nových komponent, sub-komponent, posilování stávajících aktivit) bude pravděpodobně možný mix všech těchto kroků. Dále uvedl ke vztahu stávajícího NPO a aktuálnímu přílivu uprchlíků před ruskou agresí do ČR, že RRF není vhodným nástrojem z hlediska rychlosti uvolňování zdrojů. Návrh specifických doporučení Rady bude znám na konci května 2022.

O slovo se přihlásila **zástupkyně MZD** a položila dotaz, zda by bylo možné do nových reforem zařadit např. sub-komponentu související s aktuální krizí na Ukrajině např. „Ustanovení emergenčního systému v případě biologické hrozby“, aby byl zaveden nějaký systém i do budoucna a mohlo se již v rámci nějaké krize postupovat jednotně. Pan místopředseda na to zareagoval, že si toto umí představit např. v rámci krizového zákona např. zřízení krizových nemocnic, ale opět zdůraznil, že reforma by měla být tím stěžejním tématem.

## INFORMACE O METODICKÝCH DOKUMENTECH

Zástupkyně MPO-DU shrnula informace týkající se metodických dokumentů NPO.

Ve dnech 21. – 31. ledna 2022 proběhlo per rollam hlasování mimo řádné zasedání ŘV NPO jehož cílem bylo schválit finální podobu metodických dokumentů k NPO. Na základě hlasování Řídícího výboru došlo ke schválení 7 metodických pokynů vč. příloh:

- Metodický pokyn finančních toků pro Národní plán obnovy na období 2021–2026
- Metodický pokyn monitorování pro Národní plán obnovy na období 2021–2026
- Metodický pokyn pro nesrovnalosti pro Národní plán obnovy na období 2021–2026
- Metodický pokyn pro publicitu a komunikaci pro Národní plán obnovy na období 2021–2026
- Metodický pokyn systému varovných signálů „RED FLAGS“ pro Národní plán obnovy na období 2021–2026
- Metodický pokyn řídicích a kontrolních systémů pro Národní plán obnovy na období 2021–2026
- Metodický pokyn pro zadávací řízení pro Národní plán obnovy na období 2021–2026
- Seznam zkratk
- Slovník pojmů užívaných v dokumentaci pro Národní plán obnovy na období 2021–2026

Schválené Metodické pokyny s platností od 1. 2. 2022 jsou ke stažení na <https://www.planobnovy.cz/dokumenty>. V březnu bude zahájena možnost připomínkování schválených MP za účelem jejich aktualizace, a to z důvodu, že v průběhu per rollam hlasování MPO-DU obdrželo připomínky MF zejména k finančním tokům, které bylo nutné zpracovat. VK obdrží dokumenty v revizní verzi, což bude základem pro verzi 2. Finální verze MP k DNSH byla rozeslána na VK. Vzhledem k tomu, že MPO-DU neobdrželo žádné připomínky, bude MP k DNSH schválen spolu s upravovanými MP. Došlo k vypořádání připomínek v 1 kole k Průvodci ke střetu zájmů a bude rozesláno na VK. Paralelně jsme odeslali k připomínkám na EK, kde v 1. kole jsme jejich připomínky již zaslali.

## PŘEDSTAVENÍ AKTUÁLNÍHO STAVU NÁRODNÍHO PLÁNU OBNOVY, HARMONOGRAMU PRACÍ A DALŠÍCH JEDNÁNÍ S EVROPSKOU KOMISÍ

Paní předsedkyně předala slovo zástupkyni MPO-DU, která ještě zdůraznila body, které zazněly v průběhu mise EK v ČR. Poukázala na to, že EK upozornila na nedostatečnou publicitu ze strany NPO, ať ze strany MPO-DU, tak ze strany VK, zejména v návaznosti na to, že byla zveřejněna celá řada tiskových zpráv, která s NPO souvisí, ale podporu z EU nepřiznávají. **V rámci publicity musí být důraz propagaci financování z EU.**

Dalším bodem je důležitost plnění 8 klíčových milníků – podmínka pro podání první žádosti o výplatu finančních prostředků. Jako klíčovou by vyzdvihla záležitost transpozice AML směrnice do české legislativy – EK trvá na tom, že je třeba upravit zákon o skutečných majitelích, tak aby byl v souladu se směrnicí. Dalším důležitým bodem byl střet zájmů, a z toho důvodu je nutné vytvoření Akčního plánu, jak zajistit jednotný harmonizujícího procesu napříč celým NPO vedoucí k předcházení, odhalování a řešení těchto případů. V neposlední řadě se EK zajímala o udržitelnost výstupů splněných milníků a cílů, kdy např. zmiňovala novelizaci stavebního zákona, kde přijetí zákona je jeden z milníků a žádá, aby novely zákona byly v souladu s tím, co je obsaženo v CID.

Následující informace, které zástupkyně MPO-DU zmínila se týkaly aktuálního stavu plnění milníků a cílů, ať ve vztahu k první žádosti o výplatu finančních prostředků, nebo k uzavření Provozního ujednání. První žádost o výplatu finančních prostředků obsahuje 37 milníků z nichž pro tuto chvíli máme od VK deklarováno, že 12 milníků je splněno; 22 milníků „On track“ – na cestě ke splnění a neočekává se žádné výrazné zpoždění; 3 milníky zpožděny z objektivních důvodů. S ohledem na to, že EK klade velký důraz na podání první žádosti o platbu plánuje MPO-DU 2 hromadné koordinační schůzky s VK (pololetní reporting – duben 2022 a první žádost o platbu).

Dále zástupkyně MPO-DU informovala, že jednání k Provoznímu ujednání (OA) probíhají od října r. 2021 s tím, že se ladí již poslední detaily a předpokládaným termínem podpisu provozního ujednání by měl být duben 2022. Za ČR bude ujednání podepisovat ministr Ministerstva průmyslu a obchodu.

Vedle první žádosti o výplatu finančních prostředků a podpisu provozního ujednání proběhl první reporting společných ukazatelů RRF (napříč všemi členskými státy) tzv. common indicators byl odeslán v termínu tj. 28. 2. 2022 (EK již avizovala, že bude chtít další doplnění), **s informacemi sesbíranými MPO-DU prostřednictvím reportů společných indikátorů od jednotlivých VK za období od počátku realizace NPO do konce roku 2021.** Postup sběru byl obdobný jako o Bi-annual reportingu – agregace dat proběhla na základě XLS formuláře a dodatečných příloh. Výsledek reportingu byl následující: většina VK vykázala nulové hodnoty (aktivity nezačaly); nenulové hodnoty byly u 4 ukazatelů (vykázáno MV, MZe, MŠMT) viz příloha č. 2.

Následujícím bodem bylo sdělení týkající se implementace Informačního systému MPO-DU, který bude modulem Agendového informačního systému. Jeho hlavní náplní bude sběr dat o plnění M/C a sběr dat, které vyžaduje čl. 22 Nařízení. Informace o M/C a monitorovací zprávy se budou vyplňovat přímo do informačního systému (vč. scoreboard reportingu). Sběr údajů o operacích bude probíhat přes datovou větu, XML formuláři nebo manuálním vkládáním. V tuto chvíli je ukončeno připomínkování analytického zadání vytvořeného pro komunikaci AIS-MPO se systémy vlastníků komponent, nyní bude probíhat samotná realizace a následně budou VK vyzváni ke spolupráci při testování. Následující dubnový reporting bude probíhat zatím stejnou formou jako předchozí.

Posledním tématem zástupkyně MPO-DU bylo téma publicity a komunikace NPO. Povinnost publicity vychází z finančního nařízení, metodik a finanční dohody. Je nutné včas informovat o klíčových projektech a hlavně u těchto projektů dodržovat prvky publicity dle nařízení čl. 34 a dle čl. 10 finanční dohody mezi ČR a EK. **„Nařízení o RRF článek 34 bod 2. Příjemci finančních prostředků Unie uvádějí původ těchto prostředků a zajišťují jejich viditelnost, případně i vyobrazením loga Unie a uvedením vhodného prohlášení o financování ve znění „financováno Evropskou unií – Next Generation EU“, zejména při propagaci akcí a jejich výsledků, tím, že poskytují, ucelené, účinné a přiměřené informace různým cílovým skupinám, včetně sdělovacích prostředků a veřejnosti.** <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R0241&from=CS>“

Zástupkyně MPO-DU následně dala prostor pro diskusi.

## DISKUZE A RŮZNÉ

**Zástupce ÚV** se přihlásil o slovo a stručně informoval přítomné o tom, že za ÚV aktuálně připravují ve spolupráci s MPO-DU kontextové informace prostřednictvím Národního programu reforem (dále také jen „NPR“), kde je NPO také vykazován.

**Zástupkyně MS** informovala přítomné o tom, že Ministerstvo spravedlnosti připravilo webovou službu pro systém evidence skutečných majitelů, kterou je možné implementovat i do ostatních informačních systémů jednotlivých VK. Nyní probíhá testování se systémem AIS. Uvádí, že pokud někdo z VK potřebuje v této oblasti konzultaci či zájem o využití této služby, mohou se obracet přímo na zástupkyni MS. Dále MS připravuje webovou službu na evidenci svěřenských fondů. Dále uvádí, že MS připravuje novelu zákona o skutečných majitelích a upozorňuje na to, že ve chvíli, kdy tato novela vstoupí

v platnost, bude muset být tato webová služba aktualizována dle novely. Dále vznesla dotaz k reportu NPR, zda bude upravena jeho jednotná podoba vykazování dat. VK kteří budou k administraci NPO využívat MS2014 nemusí propojení dále řešit, protože tam již bude zakomponováno.

**Zástupce MPSV** si chtěl ujasnit, zda deklaraci v DNSH podepisuje vlastník nebo příjemce. Na to zareagovala **zástupkyně MPO-DU** a potvrdila, že deklaraci podepisuje vlastník. **Zástupce MPSV** konstatuje, že není možné podepsat deklaraci za vlastníky, protože budou mít kontrolu pouze na určitém vzorku. Na to zareagoval **zástupce za MŽP** a uvedl, že EK potvrdila, že kontrola může být pouze na vzorku a souhlasí s panem, že nelze potvrdit každý jednotlivý výdaj. MPO-DU/Přítomní s námitkou souhlasí a bude zapracována do MP DNSH, následně bude otevřeno nové připomínkové kolečko.

Zástupkyně za MZ k DNSH požadovala informace, týkající se ministerstev/komponent, které nemají zkušenosti s DNSH a žádá o pomoc s touto problematikou, na to reagovala **zástupkyně MPO-DU**, že k dané problematice bude uskutečněna schůzka 17. 3. 2022 s MŽP.

Paní předsedkyně poděkovala všem za účast na jednání.

## ÚKOLY A ZÁVĚRY Z USTAVUJÍCÍHO JEDNÁNÍ VÝBORU NÁRODNÍHO PLÁNU OBNOVY

Poř. Číslo	Znění závěru/úkol	Zajistí	Termín	Návrh předsedkyně na řešení úkolu/závěru
1.	Připravit 4 stránky k aktualizaci NPO	Jednotlivý VK	Březen/duben 2022	

Přílohy: Příloha č. 1 – prezenční listina  
Příloha č. 2 – prezentace

Zapsala za sekretariát výboru: zástupkyně MPO-DU

Schválila za sekretariát výboru: zástupkyně MPO-DU

Schválila: předsedkyně Řídícího Výboru NPO